



تقرير حول الرقابة المالية
على بلدية حمام الأنف للسنة المالية 2017
في إطار برنامج التنمية الحضرية والحكومة المحلية

أحدثت بلدية حمام الأنف (فيما يلي البلدية) بمقتضى الأمر المؤرخ في 9 مارس 1899. وتبلغ مساحتها 1515 هكتارا¹. كما بلغ عدد سكانها 43.564 ساكنا². وبلغت في سنة 2017 موارد البلدية 5.537 أ.د فيما بلغت نفقاتها 5.388 أ.د.

وبحسب المؤشر المعتمد من قبل صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية، لم يتجاوز مؤشر الاستقلالية المالية³ (61%) المعيار المرجعي (أكثر من 70%). كما أن مؤشر القدرة على الأدخار⁴ كان هو الآخر دون المعيار المرجعي (أكثـر من 20%) حيث لم يتجاوز نسبة 6%. ومثلـت كـتلة الأجور 76,5% من نفـقات العنـوان الأول وتجاوزـت بذلك المـعيـارـيـ المعـتمـدـ⁵ (أقلـ من 55%).

وتولـت الدائـرة في إطار بـرـنامج التـنـمية الحـضـرـية والـحـوكـمةـ المـلـحـلـيةـ النـظـرـ فيـ الـوضـعـيـةـ المـالـيـةـ للـبـلـدـيـةـ لـسـنـةـ 2017ـ وـالـتـحـقـقـ منـ إـحـكـامـ إـعـادـ الحـسـابـ المـالـيـ وـصـحـةـ الـبـيـانـاتـ المـسـجـلـةـ بـهـ وـمـصـدـاقـيـتـهـاـ وـمـنـ مـدـىـ قـدـرـةـ الـبـلـدـيـةـ عـلـىـ تـعـبـئـةـ الـمـوـارـدـ المـتـاحـةـ لـهـاـ وـشـرـعـيـةـ تـأـدـيـةـ نـفـقـاتـهـاـ.

وـشـمـلـتـ الـأـعـمـالـ الرـقـابـيـةـ فـحـصـ الـحـسـابـ المـالـيـ المـوـدـعـ لـدـىـ كـتـابـةـ الدـائـرـةـ بـتـارـيخـ 7ـ أـوـتـ 2018ـ فـضـلـاـ عـنـ اـسـتـغـلـالـ كـلـ مـنـ الـمـعـطـيـاتـ الـمـسـتـقـاةـ مـنـ الـاـسـتـبـيـانـ الـمـوـجـهـ لـلـبـلـدـيـةـ وـالـمـسـتـخـرـجـةـ مـنـ مـنـظـومـةـ "ـأـدـبـ بـلـدـيـاتـ"ـ وـذـلـكـ فـضـلـاـ عـنـ الـأـعـمـالـ الـمـيـدـانـيـةـ الـمـنـجـزـةـ لـدـىـ مـصـالـحـ الـبـلـدـيـةـ وـالـمـرـكـزـ الـمـحـاسـبـيـ الـخـاصـ بـهـاـ.

وبـاستـثنـاءـ ماـ يـتـعلـقـ بـبـقـايـاـ الـاستـخلـاصـ،ـ خـلـصـتـ الـأـعـمـالـ الرـقـابـيـةـ إـلـىـ عـدـمـ وـجـودـ إـخـلـالـاتـ جـوـهـرـيـةـ فيـ عـمـلـيـاتـ الـقـبـضـ وـالـصـرـفـ الـمـنـجـزـةـ بـعـنـوانـ السـنـةـ المـالـيـةـ 2017ـ مـنـ شـأنـهـاـ أـنـ تـمـسـ مـصـدـاقـيـةـ الـبـيـانـاتـ الـمـضـمـنـةـ بـالـحـسـابـ المـالـيـ لـلـسـنـةـ الـمـعـنـيـةـ وـذـلـكـ حـسـبـ الـمـبـادـيـاتـ الـتـيـ تـقـومـ عـلـيـهـاـ أـنـظـمـةـ الـمـحـاسـبـةـ الـعـمـومـيـةـ وـمـيـزـانـيـاتـ الـجـمـاعـاتـ الـمـلـحـلـيـةـ.

كـمـاـ أـفـضـتـ الـمـهـمـةـ الرـقـابـيـةـ إـلـىـ مـلـاحـظـاتـ أـخـرىـ تـعـلـقـتـ بـالـمـوـارـدـ وـبـالـتـصـرـفـ فيـ الـأـمـلاـكـ الـعـقـارـيـةـ الـخـاصـةـ وـبـالـنـفـقـاتـ وـهـيـ مـجـالـاتـ تـتـطـلـبـ مـزـيدـاـ مـنـ الـحرـصـ مـنـ قـبـلـ الـبـلـدـيـةـ لـتـحـسـينـ تـعـبـئـةـ مـوـارـدـهـاـ وـمـزـيدـ التـحـكـمـ فيـ الـنـفـقـاتـ.

¹ حـسـبـ الـمـعـطـيـاتـ الـمـقـدـمـةـ مـنـ قـبـلـ الـبـلـدـيـةـ.

² التـعـدـادـ الـعـامـ لـلـسـكـانـ وـالـسـكـنـيـ لـسـنـةـ 2014ـ وـ"ـالـتـقـدـيرـاتـ السـكـانـيـةـ حـسـبـ الـمـعـتمـدـيـاتـ وـالـبـلـدـيـاتـ فيـ 01/01/2016-2017ـ)"ـ الـمـعـدـةـ مـنـ قـبـلـ الـمـعـهـدـ الـوطـنيـ لـلـإـحـصـاءـ.

³ مـوـارـدـ الـعـنـوانـ الـأـوـلـ -ـ الـمـنـابـ مـنـ الـمـالـ الـمـشـترـكـ)ـ /ـ مـوـارـدـ الـعـنـوانـ الـأـوـلـ.

⁴ الـأـدـخـارـ الـخـامـ (ـالـمـقـاـبـيـضـ الـمـسـتـعـمـلـةـ لـتـسـدـيـدـ مـصـارـيفـ بـالـجـزـائـينـ 3ـ وـ4ـ مـنـ الـعـنـوانـ الـثـانـيـ)ـ /ـ مـوـارـدـ الـعـنـوانـ الـأـوـلـ.

⁵ كـتـلـةـ الـأـجـورـ /ـ نـفـقـاتـ الـعـنـوانـ الـأـوـلـ.

ويبرز الجدول المالي ملخصاً للحساب المالي للبلدية للسنة المالية 2017.

| ملخص الحساب المالي لسنة 2017 | | | |
|--|-------|----------|-----------------|
| العنوان | الجزء | الصنف | المبلغ بالدينار |
| فائض الميزانية بعنوان سنة 2016 | | | 1 476 259 |
| | | الماقيبس | |
| العنوان الأول | | | 3 928 916 |
| المداخيل الجبائية الاعتيادية | | | 1 742 004 |
| المعاليم على العقارات والأنشطة | | | 3 744 548 |
| مداخيل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه | | | 1 385 229 |
| معاليم الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات | | | 372 671 |
| المداخيل الجبائية الاعتيادية الأخرى | | | 85 935 |
| بقايا استخلاص المداخيل الجبائية الاعتيادية | | | (3 846 379) |
| المداخيل غير الجبائية الاعتيادية | | | 2 186 911 |
| مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية | | | 2 244 696 |
| المداخيل المالية الاعتيادية | | | 1 790 507 |
| بقايا استخلاص المداخيل غير الجبائية الاعتيادية | | | (1 848 291) |
| العنوان الثاني | | | 1 607 978 |
| الموارد الخاصة للبلدية | | | 1 588 885 |
| موارد الاقتراض | | | 0 |
| الموارد المتاتية من الاعتمادات المحالة | | | 19 093 |
| مقابض خارج الميزانية | | | 3 240 502 |
| | | النفقات | |
| العنوان الأول | | | 3 780 147 |
| نفقات التصرف | | | 3 777 396 |
| التأجير العمومي | | | 2 893 454 |
| وسائل المصالح | | | 685 990 |
| التدخل العمومي | | | 197 952 |
| نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة | | | 0 |
| فوائد الدين | | | 2 751 |
| العنوان الثاني | | | 1 607 978 |
| نفقات التنمية | | | 593 841 |
| تسديد أصل الدين | | | 33 661 |
| نفقات مسددة من الاعتمادات المحالة | | | 980 476 |
| نفقات خارج الميزانية | | | 3 020 078 |
| الفائض ⁶ | | | 1 845 451 |

⁶ باعتبار المصروفات المأذونة بعنوان فوائد والبالغة 148.760 د.

أ-الموارد

تقتضي الوضعية المالية للبلدية العمل على مزيد دعم مواردها من خلال إحكام استغلال الإمكانيات المتاحة والتقليل من بقایا الاستخلاص (العنوان الأول). وشملت الأعمال الرقابية هيكلة الموارد وتعبيتها.

أ-هيكلة الموارد

تم النظر في موارد العنوانين الأول والثاني من خلال تحليل أهم المؤشرات المالية الخاصة بالبلدية من خلال فحص الحساب المالي.

١-موارد العنوان الأول

بلغت موارد العنوان الأول للبلدية خلال سنة 2017 ما جملته 3.928.915,639 د تأثرت من المداخيل الجبائية الاعتيادية (1.742.004,148 د) ومن المداخيل غير الجبائية (2.186.911,491 د).

وتتأثر المداخيل الجبائية الاعتيادية أساساً من المعاليم على العقارات والأنشطة بمبلغ 1.005.894,561 د ومن مداخيل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه بمبلغ 341.593,905 د فضلاً عن معاليم الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات بمبلغ 21.845 د أي بنسب في حدود على التوالي 21,4% و 21,7% و 19,6%.

وتتأثر "المعاليم على العقارات والأنشطة" في سنة 2017 بنسبة تفوق 70% من المعاليم الموظفة على الأنشطة، ويبرز الجدول الموالي مكونات هذه المعاليم ونسماها:

| النسبة % | المقابض المنجزة (د) | المعاليم على العقارات والأنشطة |
|----------|---------------------|---------------------------------|
| 24,6 | 636.08.247 | المعلوم على العقارات المبنية |
| 2,1 | 665.725.20 | المعلوم على الأراضي غير المبنية |
| 73,3 | 592.756.737 | معاليم أخرى |
| 100 | 1 005 894,56 | المجموع |

وتمثل المداخيل بعنوان المعلوم على المؤسسات ذات الصبغة الصناعية أو التجارية أو المهنية أهماً مورد بالنسبة إلى البلدية حيث تم تحصيل ما قيمته 608.241,006 د في سنة 2017 أي ما يمثل 35% من جملة المداخيل الجبائية الاعتيادية للبلدية. أمّا المداخيل المتّأثرة من المعلوم على العقارات المبنية ومن المعلوم على الأراضي غير المبنية، فقد كانت على التوالي في حدود 247.636,080 د و 20.665,725 د أي ما يمثل تبعاً 24,6% و 2,1% من المداخيل الجبائية الاعتيادية.

كما استأثرت مداخيل معاليم الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات والبالغة 372,670,682 د بنسبة 21,4% من المداخيل الجبائية الاعتيادية. وبلغت مداخيل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه 593,905 د أي ما يمثل 19,6% من هذه المداخيل.

وبلغت تثقيلات سنة 2017 بعنوان المعاليم الموظفة على العقارات 580,154,951 د تتوزع بين المعلومات على العقارات المبنية (528,795,250 د) والمعلوم على الأراضي غير المبنية (51,359,701 د).

وباعتبار بقایا الاستخلاص البالغة 2,332,036,938 د في موی 2016، ارتفعت المبالغ الواجب استخلاصها في سنة 2017 بعنوان المعاليم الموظفة على العقارات إلى ما قدره 2,912,191,889 د لم يتم استخلاص منها سوى 268,301,806 د أي بنسبة لم تتجاوز 10% من المعاليم الواجب استخلاصها بهذا العنوان.

وفيما يتعلق بالمداخيل غير الجبائية الاعتيادية، فقد بلغت في سنة 2017 ما قيمته 2,186,911,491 د تتوزع بين "مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية" (397,946,447 د) و"المداخيل المالية الاعتيادية" (1,788,965,044 د) المتأتية أساساً من المنابع من المال المشترك للجماعات المحلية في حدود 1,526,356 د.

وتتأتى مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية في سنة 2017 أساساً من مداخيل كراء عقارات معدّة لنشاط تجاري ومداخيل كراء المسابح والحمامات ومداخيل المسابح والحمامات في حدود تباعاً 144,394,128 د و 115,197,789 د و 84,634,500 د وهو ما يمثل حوالي 85% من مجموع مداخيل الأصول. وارتفعت المبالغ الواجب استخلاصها بعنوان مداخيل الأصول إلى ما جملته 2,244,695,559 د تم استخلاصها في حدود 18% خلال سنة 2017.

2-موارد العنوان الثاني

تشمل موارد العنوان الثاني البالغة 1,607,978,206 د كلاً من الموارد الخاصة والموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة في حدود تباعاً 1,588,884,723 د و 19,093,483 د أي على التوالي بنسبة 98,8% و 1,2%. وتتأتى الموارد الخاصة للبلدية في حدود 987,262,407 د و 80,524,122 د و 81,937,954 د تباعاً من المنح المسندة من صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية بعنوان "Castelvetra" n" ومن تمويل مسند من الاتحاد الأوروبي للبلدية في إطار الشراكة مع بلدية الإيطالية حول مشروع "الطرق المستدامة لتهيئة وتنمية الشريط الساحلي" ومن منح مسندة من

المجلس الجمسي لولاية بن عروس. فضلا عن ذلك، اتضح أن البلدية لا تعتمد في تمويل استثماراتها على الاقتراض نظرا لارتفاع مديونيتها.

ب-تحصيل الموارد

تم الوقوف على ملاحظات تعلقت أساسا بتحقيق تقديرات الموارد وبإعداد جداول التحصيل وتنقيتها وبتبني المداخل المتاحة للبلدية وبالتالي في الأموال العقارية.

1-إنجاز تقديرات الموارد

لم يتجاوز إنجاز موارد العنوان الأول 86% من التقديرات الأولية وهو ما يعود أساسا لضعف عمليات الاستخلاص بخصوص مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية حيث لم يتم استخلاص سوى 397.946,447 د من التقديرات الأولية في حدود 645.000 د فضلا عن ضعف استخلاص معاليم الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات إذ لم يتم استخلاص سوى 372.670,682 د من جملة 484.000 د.

بالإضافة إلى ذلك فإن الحساب المالي للقبضة البلدية بحمام الأنف يبرز بقایا استخلاص هامة ترتفع إلى 5.695 أ.د بعنوان خاصة المعلومات على العقارات والأنشطة (2.739 أ.د) ومعاليم إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق فيه (1.044 أ.د) ومداخيل أملاك البلدية الاعتيادية (1.847 أ.د). ويبرز الجدول الموالي نسب إنجاز تقديرات موارد العنوانين الأول والثاني خلال سنة 2017.

| البيان | التقديرات (د) | الإنجازات (د) | نسبة الإنجاز (%) |
|--|---------------|---------------|------------------|
| مجموع موارد العنوان الأول | 4 568 000,000 | 3 928 915,639 | 86 |
| المعاليم على العقارات والأنشطة | 986000 | 1 005 894,561 | 102 |
| مداخيل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه | 378000 | 341 593,905 | 90 |
| معاليم الموجبات والرخص الإدارية ومعاليم مقابل إسداء خدمات | 484 000 | 372 670,682 | 77 |
| المداخيل الجبائية الاعتيادية الأخرى | 25 000 | 21 845,000 | 87 |
| مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية | 644 500 | 397 946,447 | 62 |
| المداخيل المالية الاعتيادية | 2 050 500 | 1 788 965,044 | 87 |
| مجموع موارد العنوان الثاني | 1 651 000 | 1 607 978,206 | 97 |
| الموارد الخاصة للبلدية | 1 651 000 | 1 588 884,723 | 96 |
| موارد الاقتراض | 0 | 0 | - |
| الموارد المتأنية من الاعتمادات المحالة | 0 | 19 093,483 | - |

2- تبئنة الموارد البلدية

مكّن النظر في إجراءات تبئنة الموارد من قبل البلدية من الوقوف على ملاحظات تعلّقت بالأساس بإعداد جداول التحصيل وثقيلها وإجراءات الاستخلاص والتصرف في أملاكها العقارية.

1-2- توظيف المعاليم وإعداد جداول التحصيل

لم تحرص البلدية بالنسبة إلى المعلوم على العقارات المبنية على تفعيل الآليات المتاحة لها بالفصل 21 و 22 و 27 من مجلة الجباية المحلية من خلال طلب البيانات المتوفرة لدى المأمورين العموميين وحافظي الوثائق على غرار فرع إدارة الملكية العقارية فضلاً عن الإمكانيّة المتاحة لها لطلب البيانات المتوفرة لدى فروع كل من الشركة الوطنية لاستغلال وتوزيع المياه والشركة التونسيّة للكهرباء والغاز قصد التعرّف على عدد المشتركيّن والمقاربة مع الإحصائيّات المتوفرة بجدول تحصيل المعاليم على العقارات لتحييّنها.

ولم تمكّن هذه الوضعية البلدية من إجراء المقاربات اللازمّة للوقوف على العقارات غير المضمّنة بجدول التحصيل لإضافتها فضلاً عن تحييّن المعطيات المتعلّقة بالعقارات المدرجة بهذه الجداول حيث تمّ الوقوف على عدم دقة المعطيات المدرجة بجدول تحصيل المعلوم على العقارات المبنية والمتعلّقة خاصة بعناوين العقارات وبهويّة المطالبين بالأداء مما لم يمكّن القابض البلدي من استخلاص هذه المعاليم.

وتستدعي هذه الوضعية مزيد التنسيق بين مصالح البلدية ومركزها المحاسبي بخصوص تحييّن جداول تحصيل المعلوم المذكور أعلاه.

فضلاً عن ذلك تبيّن غياب التنسيق بين مصلحة الاستخلاصات والمصلحة الفنيّة مما أدى إلى ازدواجية المطالبة بالأداء حيث تولت البلدية إسناد رخص للبناء دون مطالبة المعنيّين بالأمر بخلاص ما تخلّد بذمتهم بعنوان المعلوم على الأراضي غير المبنية وهو ما يرّزه الجدول المولى:

| الفترة المعنية | الدين (د) | رقم الفصل | مرجع الأرض غير المبنية بالمنظومة | الفترة المعنية | الدين (د) | رقم الفصل | مرجع العقار المبني بالمنظومة |
|----------------|-----------|-----------|-------------------------------------|----------------|-----------|-----------|----------------------------------|
| 2018/1991 | 713,648 | 117 | 0402970030940 | 2018/2012 | 78,120 | 3875/1 | 0402766050101 |
| 1996/1988 | 244,440 | 113/11 | (مرجع قديم) 487 | 2018 /2010 | 80,724 | 3873 | 040276048001 |
| 2008/1991 | 360,368 | 110/3 | 0402970020940 | 2018 /2010 | 476,496 | 3877/1 | 040276054002 |
| 1996/1988 | 267,750 | 113/2 | (مرجع قديم) 489 | 2018 /2017 | 470,400 | 3883 | 0400276058001 و 0400276058001 |
| 1996/1975 | 393,600 | 113/9 | (مرجع قديم) 484 | 2018 /2017 | 282,240 | 3877 | 0400276052001 و 0400276052001 |

ولم تتمكن البلدية إلى موعد ديسمبر 2017 من تضمين المساكن البلدية المسؤولة بجدول تحصيل المعلوم على العقارات المبنية لسنة 2017 وذلك عملاً بأحكام الفصل 3 من مجلة الجباية المحلية الذي ينصّ على أنه تعفى من المعلوم العقارات المبنية التي تملكها الدولة أو المؤسسات العمومية ذات الصبغة الإدارية أو الجماعات المحلية ما لم تكن مسؤولة مما حرم البلدية من المداخيل المتعلقة بها.

ولا تتولّ البلدية تضمين عنوان المطالب بالأداء أو رقم بطاقة تعريفه الوطنية بجدول تحصيل المعلوم على الأراضي غير المبنية. وفي المقابل تقتصر على إدراج عنوان الأرض مما يعسر عملية استخلاص المعاليم بهذا العنوان. كما لم تقم بإعداد جدول تحصيل الفارق بين الحد الأدنى للمعلوم على المؤسسات ذات الصبغة الصناعية أو التجارية أو المهنية والمبلغ المستخلص.

2- تثقيل المعاليم

نص الفصلان الأول و30 من مجلة الجباية المحلية على أنه "يستوجب بتاريخ غرة جانفي من كل سنة تحصيل المعلوم على العقارات المبنية والمعلوم على الأراضي غير المبنية". غير أنه تم تثقيل جداول تحصيل بعنوان هذين المعلومين خلال سنة 2017 بتأخير بلغ 115 يوما.

وتدعى البلدية إلى العمل على مزيد تقليل آجال تثقيل جداول تحصيل المعاليم على العقارات وذلك بالتنسيق مع كل من القباضة البلدية وأمانة المال الجبوبية بين عروض.

3- إجراءات استخلاص المعاليم

➤ المعاليم على العقارات

لوحظ ضعف نسب استخلاص المعلوم على العقارات المبنية والمعلوم على الأراضي غير المبنية حيث لم تتجاوز تباعاً 10,22% و 4,22% خلال سنة 2017⁷ مما أسفر عن بقایا استخلاص بلغت تباعاً 468.789,288 د و 2.175.100,796 د.

ولم تتمكن بلدية حمام الأنف إلى موعد نوفمبر 2018 من اتخاذ الإجراءات الضرورية على المستويين الفني والمادي والتي من شأنها تمكين القباضة البلدية من استغلال منظومة "التصرف في موارد الميزانية حيث مازالت متابعة الاستخلاصات والقيام بإجراءات تتبعها تتمّ عن طريق مسک جذادة خاصة بكل فصل يدويا.

⁷ بلغت التقييلات والاستخلاصات بالنسبة إلى المعلوم على العقارات المبنية على التوالي 2.422.736,876 د و 247.636,080 د مقابل 489.455,013 د تباعاً بالنسبة إلى المعلوم على الأراضي غير المبنية.

ولا تمكّن هذه الوضعية من تحديد مبالغ البقايا للاستخلاص المتعلقة بكل فصل بصفة حينية كما تحدّى من نجاعة إجراءات تتبع استخلاص المعاليم حيث يمكن أن تشمل التبعات فصولاً تم استخلاص المبالغ المتعلقة بها مقابل السهو عن فصول أخرى بلغها التقادم باعتبار أنّ البعض منها يرجع إلى سنة 1997 وما قبلها.

واقتصرت إجراءات استخلاص المعلوم على العقارات المبنية خلال سنة 2017 على 2% من الفصول المعنية (14561 فصلاً) وتمثلت هذه الإجراءات في توجيهه 335 إعلاماً و906 إنذاراً إلى المطالبين بالمعلوم. كما تمثلت الإجراءات الجبرية في 5 عقل تحفظية و12 اعتراضاً إدارياً.

وبخصوص الفصول المعنية بالمعلوم على الأراضي غير المبنية وعددها 279 فصلاً لم تتول القباضة البلدية القيام بإجراءات التتبع بمختلف أنواعها. كما لم تسع إلى استخلاص المعاليم بخصوص هذا الفصل على الأقلّ من الذوات المعنية للفترة 1997-2017 حيث تخلّدت بذمة بعض الشركات مبالغ هامة بلغت تباعاً 206.220 د و400 د 44.414,400 د و24.427,360 د في موفي ديسمبر 2017. كما اتضح توقّف تثقيل المبالغ المتخلدة بذمة الشركة التونسية للكهرباء والغاز منذ سنة 2014 والبالغة 20.475,000 د.

ولا يتوفّر لدى القباضة البلدية الموارد البشرية والمادية (وسيلة نقل) الضرورية لحسن القيام بإجراءات التتبع مقارنة بأهمية عدد الفصول الواجب استخلاصها من قبلها وامتداد مساحة المنطقة البلدية حيث لا يتوفّر ضمن أنواعها سوى عدل خزينة وحيد.

➤ المعاليم على الأنشطة

ارتفع مبلغ البقايا للاستخلاص بعنوان المعلوم على المؤسسات ذات الصبغة الصناعية أو التجارية أو المهنية موفي سنة 2017 إلى 94.763,781 د للفترة 1994-2006. ولم يتبيّن إلى موفي نوفمبر 2018 سعي القباضة البلدية للقيام بإجراءات التتبع في شأن هذه الديون وهو ما يضاعف مخاطر سقوطها بالتقادم.

➤ معاليم إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه

ارتفعت جملة البقايا للاستخلاص بتاريخ 31 ديسمبر 2017 المضمّنة بالحساب المالي لبلدية حمام الأنف بعنوان مداخيل إشغال الملك العمومي البلدي واستلزم المرافق العمومية فيه إلى 1.043.635,172 د تتعلق أساساً بمعلوم الإشغال الوقتي للطريق العام وبمعلوم الإشهار وبمداخيل الأسواق المستلزمة في حدود تباعاً 946.962,603 د للفترة 2002-2015 و50.264,715 د للفترة

2015-2005 د للفترة 1994-2002. ولم يتبيّن قيام القباضة البلدية إلى موفي نوفمبر 2018 بإجراءات تتبع بخصوص بعض هذه الديون وهو ما يساهِم في تضاعف مخاطر سقوط البعض منها بالتقادم.

وتُجدر الملاحظة إلى أنَّه خلافاً لأحكام الفصل 85 من مجلة الجباية المحلية تولت القباضة البلدية تثقييل معاليم الإشغال الوقتي للطريق العام إلى موفي سنة 2015 على أساس جداول التحصيل المعدَّة من قبل البلدية حيث أنَّ هذا المعلوم يتم دفعه طبقاً لأحكام الفصل المذكور أعلاه في نفس الآجال وبنفس الطرق المعهود بها في مادة المعلوم الموظف على رخص إشغال الطريق العام أي قبل تسليم الرخصة وبالتالي لا يستوجب التثقييل.

وعلى صعيد آخر لا يتوفَّر لدى مصالح البلدية أو القباضة قائمة اسمية للمتلَّدين في خلاص معلوم الإشغال الوقتي للطريق العام منذ سنة 2016 إضافة إلى المبالغ المتخلدة بذمتهم حيث تتولى القباضة البلدية احتساب مبلغ البقايا للاستخلاص بخاصم جملة المداخيل المستخلصة من المبلغ الجملي المستوجب حسب جدول التحصيل المعدَّ من قبل المصالح البلدية.

كما لم تتولَّ حمام الأنف إلى موفي نوفمبر 2018 إسناد بلدية رخصاً بخصوص الإشغال الوقتي للطريق العام وهو ما يعُد مخالفًا للفصل 68 من مجلة الجباية المحلية الذي ينص على أنَّه تستوجب "معاليم الرخص الإدارية على الرخص الإدارية التالية..... رخص إشغال الطريق العام لتعاطي بعض المهن داخل المناطق الراجعة بالنظر للجماعات المحلية" وهو ما سيؤدي إلى صعوبة تتبع المتلَّدين في الخلاص.

أما بقایا الاستخلاص المتعلقة بمداخيل الأسواق المستلزمة فهي تتعلَّق بمداخيل سوق الجملة منذ سنة 2000 والبالغة 41.509,667 د والتي قامت البلدية بخصوصها بعديد التبعات آخرها بطاقة إلزام بتاريخ 09 فيفري 2004 وذلك علاوة مداخيل السوق الأسبوعية منذ سنة 1994 في حدود 702 د والتي ترجع آخر أعمال التتبع في شأنها حسب ما تم توفيره من معطيات إلى سنة 2003.

وتدعى البلدية بالتنسيق مع مركزها المحاسبي إلى تطهير هذا الحساب.

كما اتضح ارتفاع مبلغ الديون بعنوان المعلوم المستوجب عن الاتفاقيات الإشهارية بتاريخ 31 ديسمبر 2017 وغير المضمَّن بالحساب المالي للبلدية لسنة 2017 إلى 118.700 د منها 94.300 د ديون بعنوان سنة 2016 وما قبلها. وتواجه البلدية صعوبة في استخلاص جزء هام من هذه الديون على غرار متطلبات تجاه أربع شركات والبالغة 17.500 د و 13.000 د و 18.000 د و 12.000 د. ولم تتولَّ البلدية اتخاذ قرارات رفع لافتات المتلَّدين منهم في الخلاص إلاً انطلاقاً من سنة 2017.

➤ معلوم رفع الفضلات المتأتية من نشاط محلات التجارية أو الصناعية أو المهنية

لم تتول بلدية حمام الأنف خلال سنة 2017 إبرام اتفاقيات مع أصحاب وشاغلي محلات التجارية والصناعية والمهنية المتواجدة بالمنطقة البلدية (1901) مؤسسة ذات الصبغة الصناعية أو التجارية أو المهنية حسب الإحصاء العشري للبلدية) بخصوص رفع الفضلات غير المتنزية وهو ما من شأنه أن يحرمها من تعبئة مداخيل إضافية بهذا العنوان.

➤ معلوم إشغال الملك العمومي البحري

تولت بلدية حمام الأنف خلال سنة 2017 بخصوص إشغال الملك العمومي البحري الترخيص للاستغلال السنوي لما عدده 13 كشكًا وفضاءات الألعاب "ماناج" بالشاطئ. وقد مكنت البلدية المنتفعين من تقسيط مبلغ المعلوم المستوجب حيث بلغت المتدخلات ما جملته 1.000 د بعنوان سنوي 2016 و2014.

كما تبين أنّ البلدية خالفت أحكام الفصل 95 من مجلة الجباية المحلية التي نصّت على أنه "يستخلص حسب الحالات معلوم إشغال الملك العمومي البحري المشار إليه بالفصل 86 من هذه المجلة عن طريق أزمة تعدّها الجماعات المحلية المعنية أو بمناسبة تسليم رخصة الإشغال، ويقع تشغيلها لدى قابض المالية بعد إكمالها الصبغة التنفيذية من طرف سلطة الإشراف" حيث لم يتم تثليل بقایا الاستخلاص بعنوان معلوم إشغال الملك العمومي البحري والبالغة 2.540 د في مواف سنة 2017 (1.670 د بعنوان الأكشاك و 870 د بخصوص استغلال فضاءات الألعاب بالشاطئ) بالحساب المالي مما لا يخوّل القباضة البلدية تتبع هذه المبالغ قصد استخلاصها.

➤ مساهمة المالكين الأجوار

تحصّ بقایا استخلاص المداخيل الجبائية الاعتيادية الأخرى ومبلغها 64.090,421 د في مواف سنة 2017 والمستوجبة منذ سنة 2001 ما جملته 93 مطالباً. وتعتبر هذه البقایا بنفقات الأشغال الأولية والإصلاحات الكبرى للطرقات والأرصفة وتصريف المواد السائلة والمنصوص عليها الفصل 52 من مجلة الجباية المحلية وكذلك الأمر عدد 92 لسنة 2000 المؤرخ في 18 جانفي 2000 والمتعلق بالتصريح بأنّ الأشغال الأولية المتعلقة بتبييض الأرصفة بشارع الجمهورية من مدينة حمام الأنف تكتسي صبغة المصلحة العامة. ولم يتبيّن إلى مواف نوفمبر 2018 سعي البلدية بالتنسيق مع مصالح القباضة إلى تصفيّة هذا الرصيد حيث أنه من شأن مواصلة إدراج هذه المبالغ بالحساب المالي المسّ من شفافية البيانات المالية الواردة به.

3- التصرف في الأموال العقارية الخاصة

بلغ عدد العقارات التي على ملك البلدية والمخصصة للكراء حوالي 266 عقارا سكنيا وتجاريا وتم الوقوف على عدم حرص البلدية على حماية أملاكها وحسن التصرف فيها.

1-3- حماية الأموال

لم تتمكن البلدية إلى موافى نوفمبر 2018 من تسجيل عدد من العقارات المستغلة من قبلها لدى إدارة الملكية العقارية وذلك على غرار مركز المصائف والجولان وملاعب التنس ومستودع الحجز البلدي (مقر المنطقة الحرفية والمهن الصغرى والسوق الأسبوعية) والملعب البلدي لكرة القدم وقصر البلدية وأرض بيضاء بحي حشاد.

من جهة أخرى، تستغل البلدية عقارات على ملك الغير من ذلك دار الثقافة ودار الشباب وهي عقارات على ملك الدولة. ولم يتم إلى موافى نوفمبر 2018 تسوية هذه الوضعية من قبلها.

على صعيد آخر، لم تتمكن بلدية حمام الأنف إلى موافى نوفمبر 2018 من استرجاع 12 عقارا على ملكها يشغلها الغير دون وجه حق وهو ما حرمتها من تعبيئة مداخيل إضافية بعنوان استغلالها.

2- تحصيل مداخيل الأموال

ارتفعت البقايا للاستخلاص المتعلقة بمداخيل أملاك البلدية الاعتيادية موافى سنة 2017 إلى 1.846,749,112 د تتوزع بالأساس بين مداخيل كراء العقارات المعدّة لنشاط تجاري (1506,481,226 د) ومداخيل كراء العقارات المعدّة لنشاط مهني (10,121,214 د) ومداخيل كراء العقارات المعدّة للسكن (86,577,783 د) وكراء الحمامات (236,005,595 د) وتفويت الأموال (7,563,294 د). وتستأثر بقايا الاستخلاص بعنوان مداخيل كراء المحلات التجارية بنسبة 81,57% من مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية.

وتواجه البلدية صعوبة في استخلاص هذه البقايا حيث لم تتولّ اتخاذ الإجراءات الضرورية في الإبان قصد تسوية جل هذه الوضعيات. من ذلك اتضاح بخصوص الديون بعنوان المحلات التجارية أن البعض منها والراجعة إلى عدد من المت索ّجين هامة ومتراكمة حيث ترجع إلى الفترة 2010-2017 وذلك خاصة بالنسبة إلى شاغلي المغازات بالمركب التجاري بحمام الأنف (193,578,529 د) وبعض المقاهي (129,569,195 د).

وتجدر الملاحظة إلى أنه تم صدور إعلان عن بلدية حمام الأنف بتاريخ 13 ماي 2011 يتعلق بإعفاء المتسوّجين اللذين يبادرون بخلاص ديونهم قبل موعد ماي من نفس السنة من خلاص شهري جانفي وفيفري من سنة 2011، ولم يتم عرض الأمر على المجلس البلدي للمصادقة إلا بتاريخ 28 ماي 2016 وذلك على سبيل التسوية. وإلى موعد نوفمبر 2018 لم يتبيّن استكمال إجراءات المصادقة. ويرجع الجدول الموالي أمثلة عن ذلك:

| المتسوّغ | العقار | الفترة الوجوبية | مبلغ الدين في سنت 2017 (د) | مبلغ الدين في سبتمبر 2018 (د) | الملاحظات إلى موعد نوفمبر 2018 |
|---------------------------------------|---------------------|-----------------|----------------------------|-------------------------------|--|
| المتسوّغ عدد 1 محل بالمركب التجاري | محل بالمركب التجاري | 2017-2011 | 27.526,644 | 32.003,574 | - لم تتم تسوية الوضعية إلى موعد نوفمبر 2018 والمحل حاليا مغلق حسب مصالح البلدية، المعنى متوفى والمحل مشغول من طرف شخص آخر. |
| المتسوّغ عدد 2 محل بالمركب التجاري | محل بالمركب التجاري | 2017-2012 | 19.524,528 | 32.033,574 | - لم يتم تسوية الوضعية إلى موعد نوفمبر 2018 |
| المتسوّغ عدد 3 محل بالمركب التجاري | محل بالمركب التجاري | 2017-2011 | 13.635,447 | 15.698,328 | - رفع قضية استعجالية في الخروج سقوط الدين بالتقادم وقضت المحكمة ابتدائيا برفض الطلب، ولم يتبيّن إلى موعد نوفمبر 2018 تسوية الوضعية. |
| المتسوّغ عدد 4 محل بالمركب التجاري | محل بالمركب التجاري | 2017-2011 | 16.337,390 | 22.717,310 | - القيام بقضية بتاريخ 29/12/2013 لمراجعة معين الكراء قضت المحكمة نهائيا باعتماد معين كراء المقدر بما قيمته 321,400 د. لم تتم التسوية حيث أن آخر خلاص للمعنى تم في سنة 2015 وذلك بقيمة 1.205,388 د. |
| المتسوّغ عدد 5 محل | محل | 2017-2016 | 10.838,527 | | - لم يتبيّن سعي البلدية إلى تسوية الوضعية |
| المتسوّغ عدد 6 محل | محل | 2017-2010 | 28.125,730 | | - لم تتم تسوية الوضعية. |
| المتسوّغ عدد 7 محل | محل | 2017-2012 | 18.241,032 | - | - لم تتوال البلدية رفع قضية استعجالية للخروج إلا خلال سنة 2018 بالرغم من أن آخر تاريخ للخلاص يعود لسنة 2014. وقد قضت المحكمة ابتدائيا استعجاليا برفض الطلب. |
| المتسوّغ عدد 8 محل | محل | 2017-2011 | 8.777,514 | - | - لم ترفع البلدية قضية استعجالية في الخروج لعدم الخلاص إلا خلال سنة 2018. وقد قضت المحكمة ابتدائيا استعجاليا برفض الطلب. |
| المتسوّغ عدد 9 مقهى | مقهى | 2017-2011 | 40.283,750 | 45.954,311 | - رفع قضيّا في أداء مال والمحل شاغر حاليا |
| المتسوّغ عدد 10 مقهى ومطعم | مقهى ومطعم | 2017-2011 | 39.351,653 | 53.336,836 | - رفع قضيّا في أداء مال ولم يتم تسوية الوضعية إلى موعد نوفمبر 2018 والمحل شاغر حاليا. |
| المتسوّغ عدد 11 مقهى | مقهى | 2017-2011 | 12.587,500 | 20.898,930 | - رفع قضيّا في أداء مال والقيام بيتة لإسناد المقهى خلال سنة 2018 |
| المتسوّغ عدد 12 الكازينو | الكازينو | 2005 | 54.506,836 | | - لم يتبيّن قيام البلدية بإجراءات تتبع |
| المتسوّغ عدد 13 الكازينو | الكازينو | 2014-2011 | 419.880,776 | | - لم تتمكن البلدية من تسوية الوضعية بالرغم من فسخ العقد في سنة 2014 واسترجاع العقار وذلك من خلال تحديد المبالغ المثقلة باعتبار أن المتسوّغ متوفى منذ سنة 2010. |

كما اتضح أنه لا يتم متابعة بيع الأصول التجارية للمحلات التجارية المسوّغة من قبل القابض البلدي ومصالح البلدية. ويذكر أنّ البلدية تواجه صعوبات لتتبع ديونها بخصوص هذه الأموال على غرار الديون المتخلدة بذمة أحد متسوّجي المقاهي والبالغة على التوالي 3.578,756 د و 2.340,893 د

خلال سنة 2017 وشهر سبتمبر 2018 والتي قامت حسب المعطيات المتوفرة ببيع الأصل التجاري خلال سنة 2016.

وبلغت في موفي ديسمبر 2017 ديون مستغلي سوق الخضر بحمام الأنف 225.602,855 د مقابل 256.984,656 د في موفي سبتمبر 2018. وقد اتضح أهمية هذه الديون المتخلدة تجاه عدد من المستغلين دون أن تبادر البلدية إلى موفي نوفمبر 2018 باتخاذ أية إجراءات قصد تسوية هذه الوضعيّات.

وفي موفي ديسمبر 2017 بلغت ديون متسوّги سوق السمك 43.394,575 د للفترة 2011 وما قبلها. ولم تبادر البلدية باتخاذ الإجراءات الضرورية قصد خلاص ديونها إلاّ انطلاقاً من سنة 2018.

وبالرغم من أهمية الديون المتخلدة بمستغلي الفضاء التجاري المنصف باي والتي بلغت 202.015,848 د في موفي 2017 لم تتوّل البلدية اتخاذ إجراءات بخصوص محلات المتعلقة بالقسط الأول.

ولوحظ عدم استغلال البلدية لبعض العقارات مما يؤثّر سلباً على تنمية مواردها مثلما هو الشأن بالنسبة إلى أربعة محلات بالقرية الحرفية بحي محمد علي حمام الأنف منذ سنة 2018 والتي تراوحت القيمة الكraiّية السنوية الخاصة بها بين 984 د و 1.524 د حيث يتخلد بخصوصها ديون بلغت 4.890 د. وكذلك الشأن بالنسبة إلى عدد من المقاهي والمطاعم بالرغم من تبنته إحدى هذه العقارات في موفي 2017 بما قيمته 40.000 د حيث تم التراجع في استغلاله من قبل المتسوّغ نظراً إلى سوء حالة العقار وذلك رغم مساعي البلدية لتسويقه منذ 2017 وذلك بمعلوم كراء شهري يبلغ 1.823,259 د.

وأوضح أنّ جزءاً من بقايا الاستخلاص بعنوان كراء الحمامات يرجع إلى سنة 2005 وذلك في حدود 29.732,177 د. ولم يتبيّن قيام القباضة البلدية بإجراءات تتبع في شأنها مما يضاعف مخاطر سقوطها بالتقادم. كما اتضح ارتفاع الدين المثقل بعنوان الفترة 2011-2014 بما قيمته 152.887,063 د. وتجدر الملاحظة إلى أنه لم يتبيّن إلى موفي نوفمبر 2018 اتخاذ إجراءات من قبل البلدية بالتنسيق مع مركزها المحاسبي قصد استخلاص هذه الديون. أمّا بخصوص الديون المتعلقة بأحد المتسوّجين بعنوان الفترة 2011-2017 فإنّ البلدية لم تبادر برفع قضية في أداء مال إلاّ انطلاقاً من سنة 2017.

كما تم الوقوف على تباين هامٍ بين المعطيات المقدّمة من قبل المصالح البلدية بخصوص بقايا الاستخلاصات وتلك الواردة بالحساب المالي لسنة 2017 حيث بلغت على التوالي 53.081,753 د و 236.005,595 د.

وخلالاً لما نصّت عليه مناشير وزير الداخلية الصادرة في الغرض⁸ حول اعتماد نسبة زيادة سنوية في معاليم الكراء فقد تبيّن عدم توظيف البلدية نسبة زيادة على 36 محلًا سكنيًا. وخلافاً للإجراءات المنصوص عليها بالقانون عدد 37 لسنة 1977 المؤرخ في 25 ماي 1977⁹ المتعلقة بمراجعة معينات الكراء بعد ثلاث سنوات من الاستغلال لم تتولّ البلدية مراجعة عقود أبرمتها منذ أكثر من 10 سنوات ناهز معينات كراء بعضها 5 أشهر. وتشكّل هذه الوضعية عائقاً أمام تنمية الموارد البلدية.

II- تنفيذ النفقات

شملت الأعمال الرقابية المتعلقة بالنفقات تحليل هيكلتها ومديونية البلدية والتصريف في نفقات العنوان الثاني.

A- هيكلة النفقات

بلغت نفقات العنوان الأول 3.928.915,639 د (المصاريف المأمور بها) خلال سنة 2017 منها على التوالي 2.893.454,074 د بعنوان التأجير العمومي ووسائل المصالح أي ما نسبته 73,65% و 17,46% من هذه النفقات. وتعتبر نسبة نفقات التأجير من مجموع العنوان الأول غير مرضية حيث تجاوزت المعيار المحدد من قبل صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية (55% كحد أقصى). أما نفقات العنوان الثاني فقد بلغت 1.588.884,723 د وتعلّق كلياً بنفقات التنمية.

ويبرز الجدول الموالي النفقات المتعلقة بالعنوانين الأول والثاني والمنجزة بعنوان سنة 2017:

| البيان | (د) / النسبة (%) | المبلغ (د) |
|-----------------------------------|------------------|------------|
| نفقات العنوان الأول | | |
| الاعتمادات المرسمة بالميزانية (د) | 4.513.000 | |
| المصاريف المنجزة (د) | 3.928.915,639 | |
| نسبة الإنجاز (%) | 87 | |
| نفقات العنوان الثاني | | |
| الاعتمادات المرسمة بالميزانية (د) | 1.853.901 | |
| المصاريف المنجزة (د) | 1.588.884,723 | |
| نسبة الإنجاز (%) | % 85,70 | |

⁸ المتعلقة بتوسيع المحلات ذات الصبغة التجارية أو الصناعية أو السكنية.

⁹ والمتعلق بتنظيم العلاقات بين المسوغين والمت索ugin فيما يخص تجديد كراء العقارات أو المحلات ذات الاستعمال التجاري أو الصناعي أو المستعملة في الحرف.

﴿ مديونية البلدية ﴾

تولت بلدية حمام الأنف خلال سنة 2017 تخصيص اعتمادات تناهز 152 أ.د لتسديد الديون المتخلدة بذمتها غير أنها لم تتول صرف سوى حوالي 142 أ.د من النفقات المبرمجة بهذا العنوان وهو ما يبرزه الجدول التالي:

| الفصل | الفرقة | المتدخلات الم编程 خلاصها | الاعتمادات المرسمة بالميزانية (د) | النفقات المنجزة (د) |
|-------|--------|--|--------------------------------------|---------------------|
| 2.201 | 80 | تسديد متخلدات | | |
| | | متخلدات تجاه الخواص | 35.000 | 34.932,182 |
| | | متخلدات تجاه مؤسسات عمومية أخرى | 6.000 | 4 354,736 |
| | | متخلدات تجاه الوكالة البلدية للخدمات البيئية | 720.000 | 720.000 |
| | | متخلدات تجاه الوكالة الوطنية للتصرف في النفايات | 10.000. | 6 558,489 |
| | | متخلدات تجاه المطبعة الرسمية للبلاد التونسية | 5.000 | 0 |
| | | متخلدات تجاه الديوان الوطني للاتصالات | 10.000 | 9.993,422 |
| | | متخلدات تجاه الشركة القومية لاستغلال وتوزيع المياه | 44.594,200 | 44.594,184 |
| | | متخلدات تجاه الشركة التونسية للكهرباء والغاز | 40.000 | 39.999,581 |
| | | متخلدات تجاه الشركة القومية لتوزيع البترول | 605 | 602,224 |
| | | المجموع | 151.919.200 | 141.754 818 |

ولا تعكس هذه النفقات المحمولة على الفصل 80-02201 المخصص لتسديد المتخلدات الحجم الحقيقي لمديونية البلدية والتي ترتفع في مواف سنة 2017 إلى أكثر من 4.125 أ.د وهو ما يمثل حوالي 105% من موارد العنوان الأول. وتواجه البلدية صعوبة في تسديد ديونها المستوجبة تجاه خاصة صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية والصندوق الوطني للتقاعد والحيطة الاجتماعية والشركة التونسية للكهرباء والغاز والشركة الوطنية لاستغلال وتوزيع المياه.

ب-التصرف في النفقات

مَكِّن فحص وثائق الصرف وملفات الصفقات من الوقوف على ملاحظات تعلقت أساسا بتنفيذ مشروع تهيئة سوق السمك.

﴿ التصرف في نفقات التنمية: مشروع تهيئة سوق السمك ﴾

يندرج مشروع تهيئة سوق السمك بحمام الأنف في إطار مخطط الاستثمار البلدي للفترة 2010-2014. وقد تبيّن أن إنجاز هذا المشروع شهد عدّة إخلالات حالت دون احترام مقتضيات الأمر المنظم للصفقات وإتمام المشروع في الآجال المحدّدة وإنجازه بأفضل الأثمان.

من ذلك، تم إبرام صفقة قيمتها 218 أ.د بتاريخ 24 أبريل 2015. إلا أنه ونتيجة لعدم تمكّن البلدية إلى حدود شهر نوفمبر 2015 من إخلاء سوق السمك من التجار للإذن بانطلاق الأشغال، انتهت صلوبية العرض المصدق عليه وتم لاحقاً رفض العرض المعدل والمقترح من قابل صاحب الصفقة من قبل لجنة الشراءات المنعقدة بتاريخ 8 ديسمبر 2015.

وعلى إثر تنظيم طلب عرض خامس، تولت لجنة فرز العروض رفض العرض الوحيد باعتبار عدم تقديم قرار الترخيص في النشاط. وتم بناء على اقتراح لجنة الشراءات تنظيم استشارة لإنجاز المشروع المذكور خلال شهر أبريل من سنة 2016 رغم تجاوز القيمة التقديرية للمشروع الحد الأدنى المستوجب لإبرام الصفقات (200.000 د) المحدّد بمقتضى الفصل الخامس من الأمر عدد 1039 لسنة 2014 المنظم للصفقات العمومية.

وتمت المصادقة على الاستشارة بقيمة 294.625,534 د بتاريخ 10 ماي 2016 والإذن بانطلاق أشغالها بتاريخ 29 أوت وذلك قبل الحصول على تأشيرة مراقب المصارييف¹⁰ بتاريخ 14 سبتمبر 2016 وهو ما يخالف أحكام الفصل 269 من مجلة المحاسبة العمومية وأحكام الأمر عدد 2878 لسنة 2012 المؤرخ في 19 نوفمبر 2012 والمتعلق بمراقبة المصارييف العمومية دون الحصول على المصادقات المسبقة التي يقتضيها إبرامها والتأكد كذلك من توفر الاعتمادات.

ولئن تحصلت البلدية على الموافقة المبدئية ثم النهائية على المساهمة في تمويل المشروع من قبل صندوق القروض ومساعدة الجماعات المحلية بتاريخي تباعاً 21 أبريل 2014 و 7 أبريل 2015 في حدود 180 أ.د فإن الصندوق امتنع عن تحويل المبالغ إلى البلدية على ضوء الإخلالات التي شابت عقد النفقه. ولم تتوصل البلدية بالاعتمادات المحالة إليها من الصندوق إلا بتاريخ 24 أكتوبر 2017 مما استوجب توقيف الأشغال من 8 فيفري إلى 20 جوان 2017 للنظر في إيجاد تمويل لخلاص كشف الحساب الثالث البالغ 31.362,847 د والذي تمت إحالته إلى صندوق القروض بتاريخ 24 جانفي 2017 حيث رفض هذا الأخير حينها تحويل المبالغ المطلوبة.

من جهة أخرى ، وعند الشروع في إجراءات الاستلام الوقتي لأشغال الهيئة تبين أنّ البلدية طلبت من المقاول تبليط الرصيف المحاذي لسوق السمك دون أن يكون ذلك مدرجاً بالصفقة الأصلية على أن يتم خلاص هذه الأشغال لاحقاً في إطار إذن تزوّد وهو ما يعدّ مخالفًا لمبدأ المنافسة. ومن شأن هذه الوضعية أن تمسّ من مصداقية البلدية في علاقتها بالمزودين وتضرّ بمصالحهم وتبرّر عزوفهم عن المشاركة في طلبات العروض التي تنظمها.

¹⁰ تم التأشير عليها على أنها نفقة عادية.

فضلا عن ذلك، لم يتم استكمال أشغال هيئة سوق السمك والاستلام الوقتي للأشغال إلا بتاريخ 22 جانفي 2018 أي بتأخير فاق ثلات سنوات وهو ما انعكس سلبا على مصالح التجار وجودة الخدمات المقدمة للمواطنين.

لم ترد على الدائرة إجابة البلدية إلى حدود تاريخ نشر هذا التقرير بتاريخ 31 ديسمبر .2018

حمام الأنف في 28/12/2018

البلدية حمام الأنف

| COUR DES COMPTES | مكتب التسيير المركزي | من |
|------------------|-------------------------|----------------|
| | | 31 ديسمبر 2018 |
| 41.13 | 02 | 20.18 |

من القابض البلدي بحمام الأنف

الى

السيدة رئيسة غرفة التنمية الجهوية والمحلية لدائرة المحاسبات

الموضوع : الإجابة حول الملاحظات التي وردت ضمن تقريركم.

المرجع : تقرير عدد 2018/73

تحية طيبة

وبعد ،

جوابا على مراسلتكم بتاريخ 18/12/2018 والمتعلقة بالإجابة على الملاحظات التي وردت ضمن تقريركم الأولي بخصوص حسابات بلدية حمام الأنف يشرفني أن أحيل عليكم هذا المكتوب متضمن الإجابة على ارتقاض بقایا الاستخلاص بعنوان المعاليم المقتلة كما يلي :

1- العقارات المبنية :

- عدم طرح المبالغ الراجعة للبلدية حمام الشط وببلدية بومهل عند إحداث هذه البلديات .
- عدم دقة المعطيات المدرجة بجدول التحصيل والمتعلقة بهوية المطالبين بالأداء وعدم دقة العنوان ، وقد تمت مراسلة البلدية لتحين المعطيات الخاطئة .
- تأخير تقبيل جداول التحصيل والتي تتم في شهر أفريل عوض عن شهر جانفي مما يجعل إجراءات التتبع تتضرر على 8 أشهر عوض عن 12 شهر .
- إجراءات التتبع و عملية الاستخلاص تتم بطريقة بدورية وليس عن طريق منظومة التصرف في موارد الميزانية GRB وهو ما يحد من نجاعة وسرعة التتبع والاستخلاص .

2- العقارات الغير مبنية :

- ازدواجية المطالبة بالأداء حيث يتم توظيف المعلوم بالأداء ضمن فصل العقارات المبنية وكذلك ضمن فصل العقارات الغير مبنية لنفس العقار .
- الاختصار على إدراج عنوان الأرض الغير مبنية وعند التبليغ لا يوجد من يتسلم الإعلام وهذا ما يفسر صعوبة في الإجراءات الخاصة بهذا الفصل .

- بخصوص إجراءات التتبع التي تهم :

1 - شركة : تم ترسيم امتياز للخزينة العامة على عقار تابع للشركة سنة 2010

وقد قامت الشركة باعتراض قضائي وهو في طور الاستئناف .

2 - شركة : العنوان الموجود على جدول التحصيل لا يوجد

به هذه الشركة .

3 - الأسواق المستلزمة :

قامت القباضة البلدية بعدد التبعات ولكن بدون جدوى نظراً لوفاة المعينين بالأمر أو
عدم وجودهم بالعنوانين المذكورة .

4 - أموال البلدية :

قامت القباضة البلدية بتتبع واستخلاص العديد من الديون ولكن هناك من لم يستجيب
بالرغم إن تمام الإجراءات ضدتهم من اعترافات إدارية وعقل وقد تمت مراسلة البلدية
بخصوص هؤلاء للقيام بقضائياً للخروج لعدم الخلاص .

ملاحظة : يوجد بالقباضة عدل خزينة واحد وهو يمثل عائق على نسق التتبع
 والاستخلاص كما تمت المطالبة بتعزيز القباضة بعدل خزينة آخر .

والسلام

القاضي بنادي بمحام الأنفاس
الإمضاء بعمالة الغربى

